

9.4 Цели устойчивого развития, провозглашенные ООН - составляющая механизма управления глобальными рисками

Трансформационные процессы, происходящие в современном мире, сопровождаются усложнением причинно-следственных и функциональных связей между элементами социально-экономического механизма жизни общества, которые формируются под влиянием мощных социально-экономических, политических, технико-технологических и др. факторов.

Следствием происходящих трансформаций является усиление неопределенности результатов деятельности человека и общества в целом. Отражением масштабности этой неопределенности стал термин «глобальный риск», который активно используется в последнее время на многих международных коммуникационных площадках.

Общий тон обсуждения проблемы позволяет утверждать, что существование глобальных рисков ставит на повестку дня вопрос выживания человечества в существующих усложняющихся природных и общественно-политических условиях.

Происходящие трансформационные процессы требуют от мирового сообщества понимания причин их возникновения и возможных последствий, для принятия обоснованных решений по разработке и реализации стратегий и планов использования появившихся новых возможностей, реагирования на возможные вызовы и проблемы.

Вместе с тем, существующие исследования и разработки не всегда могут служить эффективным инструментом в процессе анализа глобальных рисков и разработки путей и методов их предупреждения, или снижения негативных последствий их наступления.

Интересу к проблеме в значительной степени способствовали исследования специалистов Всемирного Экономического Форума (ВЭФ) о глобальных рисках, результаты которых, начиная с 2006 года, регулярно публикуются в ежегодных отчетах (The Global Risks Report) к форуму в Давосе,

последним из которых является [686]. По мнению авторов исследования, человечеству грозят глобальные риски, с которыми оно пока не в состоянии справиться.

Обобщением этого вывода могут быть высказывания Президента ВЭФ Клауса Шваба (Klaus Martin Schwab), о том, что характер происходящих изменений настолько фундаментальный, что мировая история еще не знала подобной эпохи — времени как больших возможностей, так и потенциальных опасностей. При этом он отмечает, что национальные и глобальные структуры, призванные смягчать последствия возможных опасностей, в лучшем случае являются неадекватными, а в худшем — полностью отсутствуют [687].

Это предопределяет актуальность исследования, целью которого является разработка предложений, направленных на предупреждение глобальных рисков или снижения негативных последствий их наступления.

Первым принципиальным вопросом, который возникает при разработке и внедрении методов предупреждения наступления глобальных рисков, является выявление субъекта глобального риска.

Сегодня большинство специалистов высказывают мнение о том, что риск является атрибутом деятельности субъекта. Так Луман Н. (Luhmann N.) выражает мнение о том, что при риске потери (являются следствием деятельности или бездеятельности) [688]. Соглашаясь с ним, известный специалист по проблемам риска Бехманн Г. (Bechmann G.) утверждает: «сегодня опасности ведут свое происхождение от действий и решений, и потому выражаются в виде рисков. ... все опасности, которые нам угрожают, в принципе порождены принятыми или не принятыми решениями» [689, с.79].

Можно также согласиться, с изложенным в [690] подходом к определению понятия «риск» в социологии. В его основе лежит одна из следующих предпосылок: «Риск, связанный с действием и субъектом, который действует, существует только при наличии субъекта и возможности действия. Например, общность может быть в условиях риска лишь в том случае, когда признается, что

«общность» является некоторым субъектом, который может действовать» [690, с. 62-63].

Выявлению и пониманию субъекта глобального риска способствует следующее, наиболее часто употребляемое, определение глобального риска: «Глобальный риск — это возможность возникновения события или условия, которое в случае возникновения может привести к значительным негативным последствиям для нескольких стран или отраслей в ближайшие 10 лет.» [686].

Свое мнение, о дискуссионности данного определения термина «глобальный риск», мы изложили в [691]. Вместе с тем, это не влияет на дальнейшие рассуждения и выводы относительно субъекта глобального риска и путей предупреждения этого риска, или снижения негативных последствий его наступления. Поскольку в подавляющем количестве литературных источников уровнем, на котором рассматриваются глобальные риски, являются страны, или общество в целом, то речь должна идти именно о деятельности на этом уровне. То есть, именно страны и общество в целом, являются субъектами глобального риска.

Учитывая тяжелые последствия для общества вследствие наступления глобальных рисков, международное сообщество стремится принимать меры, которые, позволяют снизить вероятность их проявления, а также смягчить опасные последствия их наступления. Сегодня эту деятельность можно рассматривать как направленную на обеспечение устойчивого развития всех стран. Естественно, что инициатива в этом вопросе принадлежит ООН. Как отмечает Ю. Соколов, «К началу 90-х годов прошлого века проблема глобализации риска достигла такого уровня, когда Всемирная комиссия ООН по окружающей среде и развитию вынуждена была поставить вопрос о необходимости новой модели развития цивилизации, получившей название «устойчивое развитие» (sustainable development). В ее основе лежит осознание риска прекращения существования человека как биологического вида. При таком подходе к определению риска причиной, порождающей его, выступает человек, неспособный существовать в гармонии с природой, а жертвой

становится человечество, утрачивающее возможности для выживания настоящего и будущего поколений.» [692,с.9].

Первым ощутимым результатом решения вопроса явилась, принятая в 2000 году Генеральной Ассамблеей ООН, Декларация тысячелетия [693], в которой сформулированы цели развития тысячелетия (ЦРТ). Эти цели являлись ориентирами для усилий, направленных на развитие на глобальном и национальном уровнях до конца 2015 года.

Как отмечается в [694], «С приближением установленного срока, внимание сосредоточилось на программе-преемнике. Повесткой дня на период после 2015 года руководили государства-члены ООН, при поддержке учреждений системы ООН, а также участия множества заинтересованных сторон. В то время как ЦРТ ориентированы на развивающиеся страны, Цели устойчивого развития (ЦУР) должны быть «применимы ко всем странам, и при этом, они должны формулироваться с учетом условий, возможностей и уровней развития разных стран и национальных стратегий и приоритетов».

Подводя итог процессу, который продолжался более двух лет, в августе 2015 года государства-члены согласовали итоговый документ. «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года».

Как следует из рабочих документов Генеральной Ассамблеи ООН [695], целями устойчивого развития (ЦУР) до 2030 года являются:

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.

Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

Цель 6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех.

Цель 7. Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

Цель 8. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

Цель 9. Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций.

Цель 10. Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними.

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов.

Цель 12. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства.

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

Цель 15. Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия.

Цель 16. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

Цель 17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития. [695, с.11-12].

Как отмечается в [696], «В ходе широкомасштабных переговоров было решено, что именно национальные правительства несут первоочередную

ответственность за осуществление Повестки дня до 2030 года». Как результат, в итоговом документе указывается, что «Каждая страна несет главную ответственность за собственное экономическое и социальное развитие, и роль национальной политики, собственных ресурсов и стратегий развития стран невозможно переоценить.» [695, с.10].

Как видим, цели охватывают экономические, геополитические, социальные и экологические аспекты при решении задач устойчивого развития.

Нетрудно увидеть, что эти цели направлены на предупреждение или снижение неблагоприятных последствий наступления глобальных экономического, геополитического, социального и экологического рисков. Это позволяет рассматривать деятельность по достижению устойчивого развития в качестве мер по снижению этих рисков. Этот вывод подтверждает выполненный нами анализ взаимосвязи составляющих глобального риска с целями устойчивого развития, достижение которых снижает уровень этих рисков. Эта взаимосвязь представлена в табл. 1.

Таблица 1

Взаимосвязь ЦУР с глобальными рисками, на снижение которых они направлены

Составляющие рисков*	Описание рисков*	ЦУР, способствующие снижению рисков
Экономические глобальные риски		
Финансовые пузыри в крупных экономиках	Неоправданно завышенная стоимость активов (сырьевые товары, жилье, акции и т.д.) в крупных экономиках или регионах	
Дефляционные процессы в крупных экономиках	Продолжительная почти нулевая инфляция или дефляция в крупных экономиках или регионах	
Дефолт крупного финансового механизма или учреждения	Крах финансового учреждения и/или неправильное функционирование финансовой системы, которая влияет на мировую экономику	

Продолжение таблицы 1

Дефицит важнейших объектов инфраструктуры	Неспособность адекватно инвестировать в модернизацию и/или защиту сетей инфраструктуры (например, энергетики, транспорта и связи), что приводит к напряженности или наступлению неблагоприятных общесистемных последствий	ЦУР 9
Фискальный кризис в ключевых экономиках	Бремя чрезмерной задолженности, которое генерирует суверенные долговые кризисы и/или кризис ликвидности	ЦУР 12
Высокий уровень структурной безработицы или неполная занятость	Устойчивый высокий уровень безработицы или недоиспользование возможностей трудового населения	ЦУР 8,
Незаконная торговля (например, незаконный отток финансовых средств, уклонения от уплаты налогов, торговля людьми, организованная преступность и т.д.)	Масштабная деятельность вне рамок правового поля, таких как незаконные финансовые потоки, уклонение от уплаты налогов, торговля людьми, фальшивомонетничество или организованная преступность, которая подрывает социальные взаимоотношения, региональное и международное сотрудничество, а также глобальный рост	
Скачки цен на энергоносители (резкий рост или снижение)	Значительный рост или снижение цен на энергоносители, что приводит к экономическому давлению на энергозависимые отрасли промышленности и потребителей	ЦУР 7,
Неуправляемая инфляция	Неуправляемое увеличение общих уровней цен на товары и услуги в ключевых экономиках	
Экологические глобальные риски		
Экстремальные погодные условия (наводнения, ураганы и т.д.)	Значительный материальный ущерб, ущерб, причиненный инфраструктуре, и/или экологический ущерб, а также человеческие жертвы, вызванные экстремальными погодными явлениями	

Продолжение таблицы 1

Несостоятельность мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему	Неспособность, как государств, так и представителей бизнеса обеспечивать соблюдение или принятие эффективных мер для смягчения последствий изменения климата, защиты населения и оказания помощи предприятиям, затронутым изменением климата, для адаптации	ЦУР 13,
Значительная утрата биоразнообразия и разрушение экосистемы (как наземных, так и прибрежных/морских)	Необратимые последствия для окружающей среды, приводящие к значительному истощению ресурсов, необходимых как для человечества в целом, так и для промышленности в частности	ЦУР 6, ЦУР 12, ЦУР 13, ЦУР 14, ЦУР 15,
Крупномасштабные стихийные бедствия (например, землетрясения, цунами, извержения вулканов, геомагнитные бури)	Значительный материальный ущерб, ущерб, причиненный инфраструктуре, и/или экологический ущерб, а также человеческие жертвы, вызванные геофизическими катаклизмами, такими как землетрясения, вулканическая активность, оползни, цунами или геомагнитные бури	ЦУР 3,
Техногенный ущерб окружающей среде и катастрофы (например, разливы нефти, радиоактивные загрязнения и т.д.)	Неспособность предотвратить причинение серьезного антропогенного ущерба, стихийные бедствия, а также экологические преступления, повлекшие причинение вреда жизни и здоровью людей, инфраструктуре, имуществу, экономической деятельности и окружающей среде	ЦУР 3, ЦУР 14, ЦУР 15,

Продолжение таблицы 1

Социальные глобальные риски		
Несостоятельность городского планирования	Плохо спланированные города, разрастание городов и связанной с ними инфраструктуры, которые создают социальные, экологические проблемы и проблемы для здоровья	ЦУР 9, ЦУР 11,
Продовольственный кризис	Недостаточный, недоступный по средствам, или ненадежный доступ к необходимому количеству и качеству пищевых продуктов и питанию в крупном масштабе	ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 3,
Крупномасштабная произвольная миграция	Крупномасштабная вынужденная миграция, обусловленная конфликтами, стихийными бедствиями, экологическими или экономическими причинами	ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 8, ЦУР 9, ЦУР 10, ЦУР 11, ЦУР 13,
Значительная социальная нестабильность	Значительные социальные движения или протесты (например, уличные беспорядки, социальные волнения и т.д.), которые разрушают политическую и социальную стабильность, негативно влияют на группы населения и экономическую деятельность	ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 8, ЦУР 9, ЦУР 10,
Быстрое и массовое распространение инфекционных заболеваний	Бактерии, вирусы, паразиты или грибки, которые вызывают неконтролируемое распространение инфекционных заболеваний (например, в результате резистентности к антибиотикам, противовирусным препаратам и другим видам лечения), что приводит к широкому распространению заболеваний со смертельным исходом	

Продолжение таблицы 1

Геополитические риски		
Несостоятельность национального управления (например, отказ от верховенства права, коррупция, политический тупик и т.д.)	Неспособность управлять нацией, имеющей геополитическую важность, в результате слабого верховенства права, коррупции или политического тупика	ЦУР 16
Несостоятельность регионального или глобального управления	Несостоятельность региональных или глобальных институтов в решении экономических, геополитических и экологических вопросов	ЦУР 16
Межгосударственные конфликты с региональными последствиями	Двусторонние и многосторонние споры между государствами, которые перерастают в экономические (например, торговля/валютные войны, национализация ресурсов) военные, кибер-, социальные или иные конфликты	ЦУР 16, ЦУР 17
Масштабные террористические атаки	Отдельные лица или негосударственные группы с политическими или религиозными целями, которые успешно наносят крупномасштабный материальный ущерб или их деятельность приводит к человеческим жертвам	
Государственный коллапс или кризис (например, гражданский конфликт, военный переворот, недееспособные государства и т.д.)	Государственный коллапс геополитического значения из-за внутреннего насилия, региональной или глобальной нестабильности, военный переворот, гражданский конфликт, недееспособные государства и т.д.	

Продолжение таблицы 1

Оружие массового поражения	Развертывание ядерных, химических, биологических и радиологических технологий и материалов, создающих международные кризисы и потенциал для значительного разрушения	
Технологические глобальные риски		
Неблагоприятные последствия технического прогресса	Преднамеренные или непреднамеренные неблагоприятные последствия технологических достижений, таких как искусственный интеллект, геоинженерия и синтетическая биология, вызывающие экологический и экономический ущерб	
Разрушение критической информационной инфраструктуры и сетей	Киберзависимость, повышающая риск выхода из строя критической информационной инфраструктуры и сетей	
Широкомасштабные кибератаки	Масштабные кибератаки или распространение вредоносных программ, вызывающих экономические убытки, геополитическую напряженность или массовые потери доверия в Интернете	
Массовые случаи мошенничества и кража данных	Неправомерное использование частных или официальных данных, которое происходит в беспрецедентных масштабах	

* Состав и описание рисков в Отчетах разных периодов отличается

Анализ этой взаимосвязи позволяет сделать некоторые выводы.

Как отмечалось ранее, эти цели, в значительной степени, направлены на снижение экономических, геополитических, социальных и экологических рисков.

Можно согласиться с утверждением о том, что «не у всех целей одинаковый «вес». Некоторые из них по своему характеру кажутся более широкими и «окончательными», другие могут рассматриваться как «средство» их достижения.

Так, например, цели, касающиеся рационального использования водных ресурсов и обеспечения доступа к источникам энергии для всех (ЦУР 6 и 7), строго говоря, сами по себе не являются конечными. Вода и энергия нужны не сами по себе, а как средство достижения подлинных целей, таких как обеспечение здоровья и благополучия. Однако проблема доступа к чистой воде и источникам энергии настолько важна, что требует особого внимания и выделения в отдельную цель. Взгляд на ряд целей как на средство достижения других может помочь лучше осознать позитивные стороны существующей взаимосвязи всех целей в области устойчивого развития» [696].

Как видим, ряд целей (ЦУР 4, ЦУР 5) **непосредственно** не связаны с глобальными рисками, как пути снижения уровня этих рисков. Вместе с тем, следует обратить внимание на **опосредованное** влияние на снижение глобальных рисков обеспечение образования (ЦУР 4). Это влияние осуществляется посредством взаимодействия образования с другими целями устойчивого развития (ЦУР 3, ЦУР 5, ЦУР 6, ЦУР 8, ЦУР 12, ЦУР 14, ЦУР 15), в определенной степени способствуя их достижению и, как следствие, снижению соответствующих глобальных рисков.

Как следует из табл. 1, наибольшее количество целей могут рассматриваться как средство, достижение которого косвенно влияет на такие глобальные риски как «крупномасштабная непроизвольная миграция» и «значительная социальная нестабильность».

Выполненный анализ взаимосвязи ЦУР с глобальными рисками показывает, что среди целей отсутствуют такие, которые можно рассматривать как средство, которое способствует предупреждению наступления технологических глобальных рисков, или снижению негативных последствий их наступления.

Как показывает практика предпринимаемые международным сообществом меры по противодействию технологическим рискам [697-701] пока не дают желаемых результатов [702-704], так как международная и национальная политики с указанных вопросов не успевают за техническим прогрессом [700].

Одновременно, в настоящее время наблюдается тенденция роста объединения усилий преступных организаций по противодействию этим мерам [701].

Учитывая тяжелые потери общества вследствие наступления технологических глобальных рисков, а также тесную взаимосвязь и влияние ЦУР на снижение большинства глобальных рисков, желательно эти цели дополнить такими, достижение которых будет способствовать предупреждению наступления технологических глобальных рисков, или снижению негативных последствий их наступления.

Следует отметить также, что в представленном Отчете (The Global Risks Report 2022) [686] отсутствуют такие, по нашему мнению, актуальные риски, как: массовые случаи мошенничества и кражи данных, разрушение критической информационной инфраструктуры и сетей, массовая цифровая дезинформация. Эти риски указывались в предыдущих Отчетах и, как свидетельствует практика, являются актуальными сегодня и на ближайшие годы.

В заключение следует отметить также, что установленная взаимосвязь составляющих глобального риска с целями устойчивого развития, достижение которых снижает уровень этих рисков, позволяет рассматривать деятельность по достижению целей устойчивого развития в качестве составляющей механизма управления этими рисками. Поскольку не все составляющие глобального риска учтены в целях устойчивого развития, а также не все актуальные риски присутствуют в Отчетах, можно утверждать, что если даже все сформулированные ООН цели устойчивого развития будут достигнуты, останутся риски, которые будут препятствовать достижению желаемого уровня устойчивого развития. Это позволяет констатировать, что достижение провозглашенных ООН целей является необходимым, но недостаточным условием устойчивого развития. Поскольку, без решения имеющихся проблем достижение устойчивого развития становится все же весьма проблематичным.

Выполненное исследование приводит к следующим выводам относительно дальнейших перспективных исследований в данном направлении.

В существующих условиях разработка и внедрение традиционных, широко используемых на практике и эффективных противорисковых мероприятий – страхования, резервирования, диверсификации, лимитирования и др., является недостаточной. Необходимо создать нормативно-правовую концепцию, позволяющую формировать Нормы и Правила, обеспечивающие необходимые юридические, нормативные и этические ограничения. Следует пересмотреть правила взаимодействия, кодекс поведения, принципы международного взаимодействия, порядок реагирования международного сообщества на проявления различного рода рисков. Необходимо формирование международных стабилизационных фондов, подразделений быстрого реагирования на природно-климатические и технико-технологические риски и мн. др. Эти и другие вопросы следует переводить в практическую плоскость, разрабатывая конкретные меры и мероприятия, позволяющие обеспечить смягчение отрицательных последствий наступления рисков событий. Мировому сообществу пора перейти к разработке реальной стратегии совместного противостояния глобальным угрозам и вызовам.

Учитывая взаимосвязь и влияние ЦУР на снижение большинства глобальных рисков, дальнейшие исследования должны быть направлены на дополнение этих целей такими, достижение которых будет способствовать предупреждению наступления всего перечня глобальных рисков, или снижению негативных последствий их наступления.

Отмечая важную роль образования, как одного из направлений преодоления глобальных кризисов. Желательно рассмотреть организационно-методические проблемы введения в учебных заведениях согласованного обучения противостоянию опасностей наступления рисков, организации соответствующих психологических тренингов, что будет способствовать повышению коллективной осознанности, постановке долгосрочных совместных целей и развитию доверия, обеспечит принятие населением более эффективных подготовительных и ответных мер в случае ожидания и возможного наступления глобального риска, с целью снижения неблагоприятных последствий его наступления.